



MINISTERUL MUNCII
ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE



Nesecret

Nr. B45 SRI 21.02.2018

AVIZAT

PREȘEDINTE CNPP

Robert-Iulian STĂNESCU



RAPORT privind activitatea Comisiei Centrale de Contestații

Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, reglementează la art. 149, procedura de examinare a contestațiilor formulate împotriva deciziilor de stabilire a drepturilor de pensie, ca procedură administrativă prealabilă, obligatorie, fără caracter jurisdicțional.

Această procedură se realizează de către Comisia de la nivelul Casei Naționale de Pensii Publice (CNPP), ca o procedură prealabilă, fără caracter jurisdicțional.

Regulamentul privind organizarea, funcționarea și structura Comisiei, a fost aprobat prin Ordinul Comun nr. 1453/M.34/18769/10161/2011 al ministrului muncii, familiei și protecției sociale, ministrului apărării naționale, ministrului administrației și internelor și directorului Serviciului Român de Informații, publicat în Monitorul Oficial în data de 9 mai 2011.

În fapt, față de data intrării în vigoare a legii, respectiv 1 ianuarie 2011, **Comisia Centrală de Contestații a fost constituită abia în luna august 2011.**

De asemenea, conform Regulamentului de funcționare al Comisiei **ar fi trebuit să fie angajați, cu această destinație, un număr de 20 de specialiști** în domeniul pensiilor publice.

Din cauza măsurilor de restructurare a personalului și de limitare a cheltuielilor publice din domeniul instituțiilor bugetare, **serviciul specializat a fost constituit abia la sfârșitul anului 2012.**

De la data constituirii, în luna august 2011, când erau deja înregistrate un număr de 2176 contestații introduse împotriva deciziilor de pensie, Comisia Centrală de Contestații a funcționat ***fără personal angajat pentru această activitate până la sfârșitul anului 2012, când a fost posibilă angajarea unui număr de numai 8 specialiști, reprezentând 40% din necesarul de personal prevăzut pentru această destinație.***

Prin urmare, pentru realizarea acestei atribuții, în activitatea de soluționare a contestațiilor au fost implicați prin atribuirea unor sarcini suplimentare, toți salariații Direcției Pensii, iar activitatea de secretariat tehnic a Comisiei este desfășurată de o parte din salariații Direcției Asigurări Sociale și Alte Drepturi Prevăzute de Legi Speciale.

Subliniem faptul că, potrivit Regulamentului de funcționare a Comisiei, în soluționarea contestației s-a analizat întreg dosarul de pensie, sub toate aspectele, și nu doar obiectul contestației, activitatea de verificare a dosarelor de pensie fiind complexă și anevoioasă, ceea ce implică un volum mare de lucru și o experiență temeinică în domeniul stabilirii pensiilor.

De asemenea, cu privire la dovedirea și valorificarea grupelor superioare de muncă, dosarele de pensie care fac obiectul contestațiilor sunt verificate de către personalul specializat din cadrul Direcției Pensii.

Totodată, pentru soluționarea unor contestații sunt necesare puncte de vedere de la diferite direcții/servicii din cadrul CNPP (Relații Internaționale, Juridic, Accidente de Muncă, Informatică) sau chiar a altor instituții (Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Ministerul Justiției, Inspekția Muncii, INEMRCM etc.), în funcție de specificul obiectului contestației.

Menționăm că, începând cu data de 26.04.2017, odată cu intrarea în vigoare a Ordinului M.M.J.S nr. 463/28.03.2017, de modificare a Regulamentului Comisiei, conform prevederilor art. 13, la soluționarea contestațiilor, inclusiv a celor aflate în evidența Comisiei centrale de contestații, comisia verifică aplicarea dispozițiilor legale în vigoare, *exclusiv* la obiectul contestațiilor.

Deși modificarea Regulamentului Comisiei simplifică procedura de soluționare a contestațiilor, în anul 2017 s-a înregistrat o creștere ușoară a numărului de hotărâri emise, situație determinată de volumul foarte mare de lucrări înregistrate la nivelul celor două direcții care susțin prin atribuții suplimentare activitatea Comisiei.

Situația hotărârilor emise de Comisia Centrală de Contestații și a numărului de contestații soluționate în perioada august 2011 - 31 decembrie 2017 este următoarea:

1. Din punct de vedere al Hotărârilor emise anual de către Comisia Centrală de Contestații:

Anul soluționării	Număr Hotărâri emise	Din care, contestații înregistrate în anul:							Nr. Total contestații soluționate
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
2011	677	677							677
2012	3039	2417	670						3087
2013	2900	1014	1617	352					2983
2014	2869	144	1718	893	258				3013
2015	4248	44	2342	950	842	337			4515
2016	4539	18	484	2526	796	850	277		4951
2017	4656	9	48	379	2203	1430	814	215	5098
Total	22928	4323	6879	5100	4099	2617	1091	215	24324

N.B. Numărul de contestații soluționate este mai mare decât numărul de hotărâri emise de către Comisie, deoarece, în anumite cazuri, printr-o singură hotărâre s-au soluționat mai multe contestații formulate împotriva deciziilor din același dosar.

2. Din punct de vedere al contestațiilor, însoțite de note de prezentare, transmise anual de către casele teritoriale de pensii

Anul	Contestații /note de prezentare transmise de CJP	Contestații soluționate de CCC	Contestații restituite (rămase fără obiect)	Contestații în lucru la data de 31.12.2017	Hotărâri emise de CCC	Grad de soluționare
1	2	3	4	5	6	7
2011	3764	4323	-	-	677	18%
2012	7697	6879	818	0	3039	32,4%
2013	8160	5103	3057	0	2900	33,7%
2014	6739	4221	2518	0	2869	36%
2015	10028	2813	2014	5201	4248	37,7%
2016	8456	1118	240	7098	4539	40,74%
2017	7889	294	87	7508	4656	44%
Total	52733	24324	8734	19807	22928	44%

N.B. Gradul de soluționare a crescut de la 18% în anul 2011, la 44% la sfârșitul anului 2017.

Din analiza Proceselor - verbale de ședință ale Comisiei, s-a constatat faptul că obiectul contestațiilor vizează următoarele aspecte:

- nemulțumiri privind cuantumul pensiei - 32%;
- nevalorificarea veniturilor realizate în acord global și sau a veniturilor brute realizate lunar anterior datei de 01.04.2001 - 35%;
- nevalorificarea unor perioade în grupe superioare de muncă - 28%.
- alte aspecte (suspendare/încetare plată, incompatibilitate pensie cu venituri, indemnizații prevăzute de legi speciale, pensii de serviciu, pensii comunitare) - 5%.

Referitor la volumul lucrărilor derulate în vederea pronunțării Comisiei prin Hotărâre, distinct de activitatea de verificare desfășurată în cadrul Serviciului Specializat, cu titlu de exemplu menționăm următoarele:

În perioada anilor 2015 - 2017 s-au emis un număr de 13.443 Hotărâri (4.248 + 4.539 + 4.656), fiind realizate activități suplimentare privind:

- întocmirea unui număr de cca. 9000 de Note privind încadrarea în grupe superioare de muncă și cca. 7000 de proiecte de hotărâre ca urmare a verificării dosarelor de pensie de către personalul din cadrul Direcției Pensii;
- asigurarea secretariatului Comisiei de către personalul Direcției Asigurări Sociale și Alte Drepturi Prevăzute de Legi Speciale (expedierea hotărârilor către titulari, restituirea dosarelor către casele teritoriale de pensii, precum și întocmirea unui număr de aprox. 6000 de adrese, reprezentând corespondență cu direcțiile de specialitate din cadrul CNPP sau alte instituții).

Având în vedere toată situația obiectivă susmenționată, la acest moment se are în vedere desființarea Comisiei Centrale de Contestații de la nivelul CNPP și găsirea unei alternative legislative, motivat de:

- Faptul că începând cu luna august 2011 nu au fost îndeplinite condițiile pentru ca CNPP să poată realiza atribuțiile privind soluționarea contestațiilor împotriva deciziilor de pensie prin Comisia Centrală de Contestații;
- în considerarea faptului că nici începând cu data de 1 ianuarie 2018, Casa Națională de Pensii Publice nu dispune de capacitatea administrativă pentru respectarea termenului legal de soluționare a contestațiilor de 45 de zile (având desigur în vedere și restanțele înregistrate), iar aceste restanțe conduc

atât la nemulțumiri ale beneficiarilor sistemului public de pensii, dar și la plângeri penale formulate împotriva Comisiei;

- din analiza, la nivelul conducerii CNPP, a reieșit că înființarea, prin lege, a Comisiei Centrale de Contestații, nu a condus la realizarea scopului propus de legiuitor, rezultând ca evidentă perpetuarea, în viitor, a situației nemulțumitoare cu privire la activitatea Comisiei;
- în baza Deciziei Curții Constituționale nr. 956/2012 prin care s-a constatat că dispozițiile art. 151 alin. (2) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, sunt constituționale în măsura în care se interpretează că nesoluționarea contestațiilor și necomunicarea în termenul legal a hotărârilor Comisiei Centrale de Contestații nu împiedică accesul la justiție, instanțele de judecată se investesc și soluționează cauzele introduse cu același obiect.

Cu considerație,

Greta IONIȚĂ

Președinte

Comisia Centrală de Contestații



Tatiana NICOLAU

Președinte supleant

Comisia Centrală de Contestații



Minuta VASILE

Șef serviciu

Serviciul Specializat CCC

