



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE



**ORDONATOR PRINCIPAL DE CREDITE
PREȘEDINTE**

Prof.univ.dr.Nicolae GIUGEA



RAPORT EXPLICATIV

ASUPRA EXECUȚIEI BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT LA 30.09.2025

Casa Națională de Pensii Publice, denumită în continuare CNPP, este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale care administrează sistemul public de pensii și sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale și care acordă persoanelor asigurate pensii și alte prestații de asigurări sociale, aflată sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

CNPP aplică politicile și strategiile Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale privind pensiile și alte prestații de asigurări sociale și asigură beneficiarilor săi servicii publice bazate pe transparență, legalitate și eficiență.

CNPP are în subordine un număr de 41 case județene de pensii, Casa de Pensii a Municipiului București, denumite în continuare case teritoriale de pensii, care sunt servicii publice, investite cu personalitate juridică și Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, denumit în continuare INEMRCM, instituție publică cu personalitate juridică și autonomie științifică.

În conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025, s-au prevăzut și s-au autorizat, pentru acest an bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementările specifice exercițiului bugetar.

Situațiile financiare s-au întocmit cu respectarea prevederilor și ale dispozițiilor legale cuprinse în Ordinul nr. 699/2024 cu modificările și completările ulterioare, în OMFP nr. 85/2025 pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor în domeniul contabilității instituțiilor publice, precum și în OMF nr.1139/2025 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, aprobate prin OMFP nr.1917/2025.

Contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat la 30.09.2025 a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 56 și art. 57 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002 cu modificările ulterioare, pe baza situațiilor financiare prezentate de CNPP, de casele teritoriale de pensii, de I.N.E.M.R.C.M. și a Anexei B transmisă de către Agenția Națională de Administrare Fiscală prin unitățile sale subordonate.



Contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat a fost întocmit în structura bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.10/2025.

Prin sistemul asigurărilor sociale se asigură finanțarea măsurilor de ocrotire, de protecție și de ajutorare a cetățenilor activi, a pensionarilor și a membrilor de familie și constau în acordarea de către stat de pensii, indemnizații, ajutoare, trimiteri la tratament balnear și alte drepturi, în perioada în care se găsesc, temporar sau definitiv, în incapacitate de muncă din cauză de accident de muncă sau boală profesională sau în alte cazuri când ajutorarea este necesară.

Propunerile care au stat la baza construcției bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 au în vedere prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2025 - 2028.

Obiectivele importante ale construcției bugetare pe anul 2025 sunt aplicarea prevederilor legislației din domeniul pensiilor și asigurărilor sociale și ale Programului de guvernare pe anii 2025 - 2028.

La construcția bugetară în domeniul asigurărilor sociale de stat și al asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025 s-au avut în vedere următoarele:

- în anul 2025 valoarea punctului de referință prevăzut la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii se menține la nivelul de 81 lei;
- câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 este de 8.620 lei;
- încadrarea cheltuielilor bugetare în cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal-bugetară a Guvernului pentru perioada 2025-2028.

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 30.09.2025 realizată la nivelul Casei Naționale de Pensii Publice împreună cu casele teritoriale de pensii se prezintă, astfel:

- lei -

Capitol	Denumire indicator	BUGET 30.09.2025	EXECUTIE 30.09.2025	% EXECUTIE/ BUGET
0	1	2	3	4=3/2
I	VENITURI TOTALE	114.503.220.000	112.833.930.321	98,54
II	CHELTUIELI TOTALE	120.895.495.000	120.439.165.642	99,62
	EXCEDENT/ DEFICIT	-6.392.275.000	-7.605.235.321	
COMPONENTA VENITURILOR				
I.1	Contributii de asigurari	88.541.199.000	88.926.501.705	100,44
I.2	Venituri nefiscale	153.372.000	172.312.373	112,35
I.3	Subvenții	25.689.495.000	23.887.088.500	92,98
I.4	Sume în curs de distribuire		-223.958.468	
I.6	PNRR	119.154.000	71.986.212	60,41

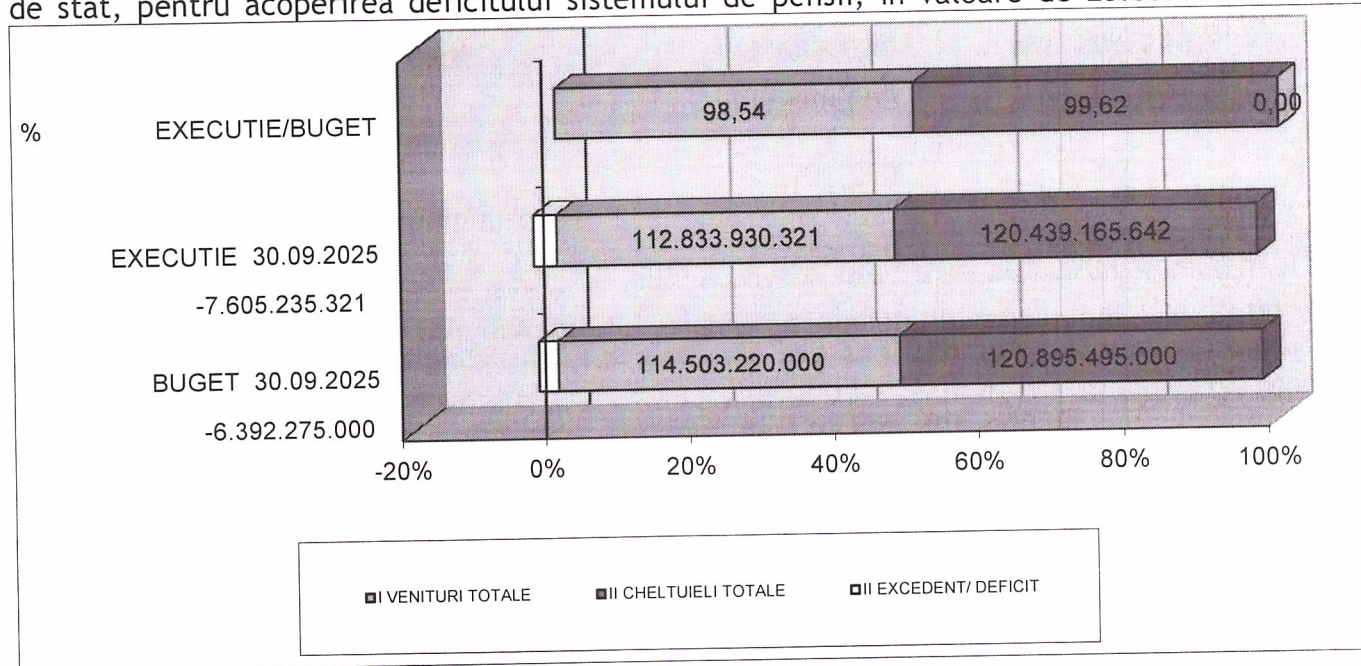


COMPONENTA CHELTUIELILOR

Cap.68	Buget asigurari sociale de stat, din care:	120.751.808.000	120.332.965.368	99,65
II.1.1	Asistenta sociala	119.414.878.000	119.149.751.596	99,78
II.1.2	Cheltuieli cu transmiterea si plata drepturilor	582.574.000	535.568.119	91,93
II.1.3	Alte cheltuieli de administrare fond	754.156.000	647.481.488	85,86
	PNRR	119.154.000	56.876.080	47,73
II.1.4	Alte transferuri	200.000	164.165	82,08
Cap.69	Accidente de munca si boli profesionale, din care:	143.687.000	106.200.274	73,91
II.2.1	Asistenta sociala	129.840.000	95.055.636	73,21
II.2.2	Cheltuieli cu transmiterea si plata drepturilor	701.000	272.122	38,82
II.2.3	Alte cheltuieli de administrare fond	13.146.000	10.872.516	82,71

Din analiza contului de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat la data de **30.09.2025** se constată ca au fost realizate venituri în sumă de **112.833.930.321 lei**, ceea ce reprezintă **98,54%** față de o prevedere bugetară de **114.503.220.000 lei** și cheltuieli de **120.439.165.642 lei**, respectiv **99,62%** față de o prevedere bugetară de **120.895.495.000 lei**.

În acest context, execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 30.09.2025 s-a încheiat cu un deficit în sumă de **7.605.235.321 lei**, în condițiile în care s-a acordat o subvenție de la bugetul de stat, pentru acoperirea deficitului sistemului de pensii, în valoare de **23.887.088.500 lei**.





În contul de execuție atât încasările cât și plățile efectuate sunt influențate cu suma de **1.480.143** lei, reprezentând cheltuielile pentru ajutoarele de deces care se plătesc de către agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București, potrivit legii, în cazul decesului șomerului, respectiv al unui membru de familie al acestuia, sumele reprezentând ajutor de deces care se plătesc de către instituția care gestionează bugetul asigurărilor pentru șomaj și se deduc de aceasta din creanța fiscală "Contribuția de asigurări sociale, datorată de către persoanele fizice care au calitatea de angajați sau pentru care există obligația plății contribuției de asigurări sociale, potrivit legii" datorată pentru luna de raportare, astfel:

Venituri

- subcap. 200101 "contribuții de asigurări sociale de stat datorate de angajatori" cu suma de 1.479.989 lei;
- subcap. 200401 "contribuții de asigurări sociale pentru accidente de munca și boli profesionale datorate de angajatori" cu suma de 154 lei.

Cheltuieli

- subcap. 68.03.00 - 57.01.00 "asistență socială din BASS" cu 1.479.989 lei;
- subcap. 69.05.01 - 57.02.01 "asistență socială pentru accidente de munca și boli profesionale" cu suma de 154 lei.

Din totalul veniturilor încasate în sumă de **112.833.930.321** lei la data de 30.09.2025, contribuțiile de asigurări sociale ale sistemului public de pensii au fost în sumă de **88.926.501.705** lei, ceea ce reprezintă 78,81%, veniturile nefiscale în sumă de **172.312.373** lei, care reprezintă un procent de 0,14%, subvenția primită de la bugetul de stat în sumă de **23.887.088.500** lei, care reprezintă un procent de 21,17%, precum și sume în curs de distribuire de **-223.958.468** lei. În cursul anului 2025 au fost încasate sume primite din fonduri europene aferente PNRR de **71.986.212** lei.

Din totalul cheltuielilor efectuate în sumă de **120.439.165.642** lei, cheltuielile bugetului de asigurări sociale (BASS) sunt în sumă de **120.332.965.368** lei, reprezentând un procent de 99,91% iar cheltuielile sistemului de asigurări și asistență socială pentru accidente de muncă și boli profesionale (AMBP) sunt în sumă de **106.200.274** lei, reprezentând un procent de 0,09%.

Cheltuielile BASS de **120.332.965.368** lei reprezintă 99,65% față de o prevedere bugetară de **120.751.808.000** lei și se compun din:

- cheltuielile cu asistența socială = **119.149.751.596** lei, reprezentând 99,02% din total cheltuieli BASS și 99,78% față de o prevedere bugetară de **119.414.878.000** lei;
- cheltuielile cu transmiterea și plata drepturilor de asistență socială = **535.568.119** lei, adică 0,45% din total cheltuieli BASS și 91,93% față de o prevedere bugetară de **582.574.000** lei;
- alte cheltuieli de administrare fond = **647.481.488** lei, reprezentând 0,54% din total cheltuieli BASS și 85,86% față de o prevedere bugetară de **754.156.000** lei;
- alte transferuri în sumă de **164.165** lei, reprezentând 82,08% față de o prevedere bugetară de **200.000** lei;



- Cheltuielile cu PNRR au fost de **71.986.212** lei, reprezentând 60,41% față de o prevedere bugetară de **119.154.000** lei.

Cheltuielile AMBP de **71.645.613** lei reprezintă 76,60% față de o prevedere bugetară de **93.538.000** lei și se compun din:

- cheltuielile cu asistența socială = **64.292.472** lei, reprezentând 89,74% din total cheltuieli AMBP și 76,25% față de o prevedere bugetară de **84.315.000** lei;
- cheltuielile cu transmiterea și plata drepturilor = **184.167** lei, adică 0,26% din total cheltuieli AMBP și 52,47% față de o prevedere bugetară de **351.000** lei;
- alte cheltuieli de administrare fond = **7.168.974** lei, reprezentând 10,01% din total cheltuieli AMBP și 80,80% față de o prevedere bugetară de **8.872.000** lei.

În anul 2025, prin legea nr. 10/2025 a bugetului asigurărilor sociale pe anul 2025, cuantumul ajutorului de deces a fost stabilit, în cazul:

- asiguratului sau pensionarului, la **8.620** lei
- unui membru de familie al asiguratului sau pensionarului, la **4.310** lei.

BILANȚUL CONTABIL

În structură, bilanțul contabil la **30.09.2025** se compune din:

A. Partea de ACTIVE în sumă totală de **25.489.625.457,01** lei și care este formată din:

- ❖ active necurente
- ❖ active curente

I. "ACTIVELE NECURENTE" în sumă totală de **463.222.660,77** lei care se compun din:

Rd. 03 "Active fixe necorporale" în sumă de **50.728.518,4** lei, ce cuprind valoarea licențelor și a programelor informatice și a activelor fixe necorporale în curs de execuție, achiziționate de la țerti sau primite cu titlu gratuit și diminuate cu valoarea amortizării acestora la 30.09.2025;

Rd. 04 "Active fixe corporale" - reprezentată de activele fixe corporale și activele fixe corporale în curs de execuție în sumă de **385.008.128,18** lei reflectă patrimoniul Casei Naționale de Pensii Publice, a caselor teritoriale de pensii și a Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, rezultată din însumarea soldurilor debitoare ale conturilor și diminuate cu amortizarea aferentă acestora la 30.09.2025, astfel:

- valoarea terenurilor și clădirilor achiziționate din bugetul asigurărilor sociale de stat sau primite cu titlu gratuit, cât și a celor în curs de execuție, au scăzut cu suma de **8.366.634**



lei, față de începutul anului, prin punerea în aplicare a misiunii de follow-up privind raportul de audit financiar nr. 49592/ 02.06.2022 și Decizia nr. 4/V/20.06.2022 respectiv, evidențierea acestei sume în conturi în afara bilanțului clasa 8 până la clarificarea acestei situații cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;

- mijloace de transport în sumă de **11.174.374** lei;
- echipamente informatice, echipamente de protecție a valorilor umane în sumă de **133.268.457** lei.

Rd. 05 "Active financiare" prezintă un sold debitor în valoare de **14.158.995** lei, din care:

- valoarea acțiunilor deținute de Casa Națională de Pensii Publice la S.C. Tratament Balnear și Recuperare a Capacității de Muncă - S.A. București în sumă totală de **10.629.733** lei;
- valoarea acțiunilor deținute de C.J.P. Brașov la SC IAR SA și SC ICA SA Brașov în sumă totală de **3.462.485** lei;
- valoarea acțiunilor deținute de C.J.P. GORJ la SC ROSTRAMO SA în sumă totală de **48.605** lei;
- creanțe immobilizate regăsite în conturile caselor județene de pensii Călărași, și I.N.E.M.R.C.M. în sumă de **18.172** lei.

Rd. 06 "Creanțe necurente - sume ce urmează a fi încasate după o perioadă mai mare de un an" în sumă de **13.327.019,91** lei, din care:

- **17.768.375** lei reprezintă sume de încasat din debitele constatate la pensiile de asigurări sociale de stat, din ajutoarele de deces acordate necuvenit, precum și din cele aferente prestațiilor sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale constatate în anul precedent și care urmează să fie recuperate în perioada curentă și viitoare, sume de încasat de la asigurările sociale de sănătate pentru concedii medicale plătite;
- **1.614,48** lei reprezintă creanțe din operațiuni comerciale debite din manopera pentru tipărirea și expedierea mandatelor de pensii conform Legii nr.360/2023.

II. "ACTIVELE CURENTE" în sumă totală de **26.806.620.844,85** lei reprezintă totalul activelor circulante înregistrate, la data de 30.09.2025, la nivelul Casei Naționale de Pensii Publice, a caselor teritoriale de pensii și a I.N.E.M.R.C.M. se compun din:

Rd. 09 "Stocuri" în sumă de **21.126.575,89** lei, reprezentând valoarea materialelor consumabile și a materialelor de natura obiectelor de inventar aflate în magazie și în folosință, necesare pentru buna desfășurare a activităților curente;

Rd. 10 "Creanțe din operațiuni comerciale, avansuri și alte decontări" în sumă totală de **24.701.986.564,03** lei, reprezentând valoarea debitelor constatate din pensiile de asigurări sociale de stat, din ajutoarele de deces acordate necuvenit, precum și din prestațiile sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale constatate în anul curent și care urmează să fie recuperate în perioada curentă și viitoare, debite din manopera pentru tipărirea și expedierea mandatelor de pensii conform Legii nr.360/2023 în sumă de **24.738.650.911,06** lei,



sume de primit de la autoritățile de certificare/ autoritățile de management/agențiile de plăți - fonduri externe nerambursabile postaderare în suma de 10.477.544,41 lei. Ajustări pentru deprecierea creanțelor în suma de 65.337.929 lei

Rd. 12. "Disponibilități" în sumă totală de **-1.882.262.306** lei, reprezintă valoarea totală a disponibilităților din venituri aflate în conturile de la trezorerie, a altor disponibilități aflate în conturile de la trezorerie și instituții de credit, din casă, diminuate cu plățile nete de casă (în cursul exercițiului):

- excedentul din anii precedenți al sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale în sumă de **5.703.121.770** lei;
- soldul debitor al contului 5520000 "Sume în mandate și depozit" în sumă **13.577.497** lei;
- soldul debitor al contului 5500101 "Disponibil din sume în baza titlurilor executorii la trezorerie" în sumă de **344.978** lei;
- "conturile la bănci comerciale" în sumă de **2.077.172** lei.
- Finantarea de la buget 7700000 în sumă de **120.437.685.500** lei

Rd.14 "Cheltuieli în avans"- contul 471 prezintă un sold debitor în suma de **2.185.440.031** lei, cu ajutorul căruia se ține evidența cheltuielilor efectuate în avans, care urmează a se suporta eșalonat pe cheltuieli în perioadele sau exercițiile financiare, indiferent de momentul când a fost efectuată plata acestora. Suma reprezintă tranșa I din pensile lunii octombrie, adică 50% din pensiile plătite prin poștă, care se plătesc în cursul lunii septembrie (data de 26 a lunii anterioare plății), sumele prevăzute prin hotărâri judecătorești definitive având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar sub 1 an.

B. Partea de DATORII în sumă totală de **10.353.758.641** lei și care este formată din:

I." TOTAL DATORII NECURENTE" în sumă totală de **10.047.792.812** lei sunt compuse din:

Rd.19 "Datorii comerciale și alte datorii" - 17.799.753 lei

- Personal- drepturi de natură salarială reprezentând sume prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii (ct.4200201) - **15.731.994** lei;
- Diferente de restituit CASS (ct.4620209) în sumă de **2.067.758** lei, cu diferențele de restituit cu titlu de contribuții de sănătate reținute în anul 2022, de restituit la cerere conform prevederilor O.U.G nr. 4/2023 către urmașii sau pensionarii ale căror drepturi curente de pensii sunt sistate.

Rd.20 "Imprumuturi pe termen lung" în valoare de **10.029.993.060** lei reprezentând sume utilizate de către CNPP din disponibilitățile aflate în contul general al trezoreriei statului pentru acoperirea deficitului BASS înregistrat în anii precedenți.



II. "TOTAL DATORII CURENTE" în sumă **305.965.829 lei** reprezintă datoriile curente ce trebuie achitate într-o perioadă de până la un an și se compun din:

Rd.24 "Datorii comerciale și alte datorii" în sumă de **84.017.464 lei**;

- Furnizorii - **12.690.276 lei** reprezentând c/v facturilor sosite la sfarsitul lunii septembrie, care vor fi achitate în cursul lunii octombrie 2025;
- datorii față de bugete **71.265.879 lei**.

Rd.26 "Salarii, contribuții și alte drepturi sociale" – **208.429.833 lei** se compun din drepturile salariale și contribuțiile aferente acestora pentru luna septembrie, sumele aferente impozitului și a contribuției de asigurari sociale de sănătate din pensii și din obligațiile rămase de plată înscrise în documentele de lichidare a salariilor lunii septembrie 2025, sumele constatate ca plătite în plus de către angajatori, a sumelor încasate la bugetul asigurărilor sociale de stat în contul unic și nedistribuite către celelalte bugete, drepturile de pensii de asigurări sociale și alte drepturi de asigurări sociale datorate și neachitate ca urmare a neridicării acestora din diferite motive ale beneficiarilor (lipsă domiciliu, adresă eronată, schimbare domiciliu, etc).

Rd. 27 "Venituri în avans" - **10.933.630 lei** reprezintă sumele achitate în avans de către persoanele asigurate individual pe bază de contract individual de asigurare, în corespondență cu raportul rulat din aplicația SICA.

Rd. 28 "Provizioane" – în suma de **2.584.901.16 lei**, reprezintă valoarea datoriilor reprezentând provizioane constituite pe termen scurt pentru litigii, garanții acordate clienților, garanții pentru împrumuturi etc., ce urmează a fi diminuate/anulate într-o perioadă de până la un an.

C. CAPITALURI PROPRII - în sumă totală de **15.135.866.816 lei** din care:

Rd.33 "Rezerve, fonduri" în sumă totală de **335.048.630 lei**, reprezintă suma rezultată din reevaluarea mijloacelor fixe, înregistrată în contabilitate ca "diferențe de reevaluare" în sumă de 203.410 lei, valoarea terenurilor și clădirilor care aparțin domeniului public al statului în sumă de 333.528.253 lei și fondul bunurilor care alcatuiesc domeniul public al unitatilor administrativ - teritoriale privat al statului în sumă de 1.316.967 lei ;

Rd.34 "Rezultatul reportat" cuprinde soldul creditor al contului 117 în sumă de **18.799.068.892 lei** care exprimă excedentul patrimonial al exercițiilor bugetare precedente.

Rd.35 "Rezultatul patrimonial al exercițiului" cuprinde soldul creditor al contului 121 în sumă de - **3.998.250.706 lei** care exprimă deficitul patrimonial al bugetului asigurărilor sociale de stat la 30.09.2025.



În anexa 3 cod 03 "Situația fluxurilor de trezorerie" la rd. 14.2 "Sume utilizate/ transferate din excedentul anului precedent" am completat cu sumele utilizate din excedentul anului precedent. Sumele sunt aferente sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Casa Nationala de Pensii Publice - pentru activitatea proprie, casele teritoriale de pensii au întocmit și au anexat declarațiile scrise ale conducătorilor instituțiilor publice și ale conducătorilor compartimentului financiar-contabil, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 82/1991, republicată, la situațiile financiare la data de 30.09.2025.

În conformitate cu prevederile art.30 din Legea contabilității nr.82/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare și pct. 5.2 din OMFP 129/2019 ne asumăm răspunderea pentru întocmirea situațiilor financiare trimestriale centralizate la 30.09.2025 și confirmăm concordanța datelor transmise pe suport electronic și cele raportate în format letric.

SECRETAR GENERAL

Vasilica Valentina ROBU


DIRECTOR

Direcția Economică și Execuție Bugetară
Angela MAZILU

Întocmit

 Rada TRĂȘCĂ

 Adriana IANCU