



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE



ORDONATOR PRINCIPAL DE CREDITE
MINISTRU

Simona BUCURA-OPRESCU

RAPORT EXPLICATIV

ASUPRA EXECUȚIEI BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT LA 31.03.2025

Casa Națională de Pensii Publice, denumită în continuare CNPP, este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale care administrează sistemul public de pensii și sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale și care acordă persoanelor asigurate pensii și alte prestații de asigurări sociale, aflată sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

CNPP aplică politicile și strategiile Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale privind pensiile și alte prestații de asigurări sociale și asigură beneficiarilor săi servicii publice bazate pe transparență, legalitate și eficiență.

CNPP are în subordine un număr de 41 case județene de pensii, Casa de Pensii a Municipiului București, denumite în continuare case teritoriale de pensii, care sunt servicii publice, investite cu personalitate juridică și Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, denumit în continuare INEMRCM, instituție publică cu personalitate juridică și autonomie științifică.

În conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025, s-au prevăzut și s-au autorizat, pentru acest an bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementările specifice exercițiului bugetar.

Situațiile financiare s-au întocmit cu respectarea prevederilor și ale dispozițiilor legale cuprinse în Ordinul nr. 699/2024 cu modificările și completările ulterioare și a OMFP nr. 85/2025 pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor în domeniul contabilității instituțiilor publice.

Contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.03.2025 a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 56 și art. 57 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002 cu modificările ulterioare, pe baza situațiilor financiare prezentate de CNPP, de casele teritoriale de pensii, de I.N.E.M.R.C.M. și a Anexei B transmisă de către Agenția Națională de Administrare Fiscală prin unitățile sale subordonate.

Contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat a fost întocmit în structura bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.10/2025.



Prin sistemul asigurărilor sociale se asigură finanțarea măsurilor de ocrotire, de protecție și de ajutorare a cetățenilor activi, a pensionarilor și a membrilor de familie și constau în acordarea de către stat de pensii, indemnizații, ajutoare, trimiteri la tratament balnear și alte drepturi, în perioada în care se găsesc, temporar sau definitiv, în incapacitate de muncă din cauză de accident de muncă sau boală profesională sau în alte cazuri când ajutorarea este necesară.

Propunerile care au stat la baza construcției bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 au în vedere prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2025 - 2028.

Obiectivele importante ale construcției bugetare pe anul 2025 sunt aplicarea prevederilor legislației din domeniul pensiilor și asigurărilor sociale și ale Programului de guvernare pe anii 2025 - 2028.

La construcția bugetară în domeniul asigurărilor sociale de stat și al asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025 s-au avut în vedere următoarele:

- Punctul de referință de 91 lei începând cu 1 ianuarie 2025, majorat cu 12.1% față de valoarea de 81 lei în 2024. Această majorare se traduce în creșterea pensiilor, de la 1 ianuarie 2025 indemnizația socială pentru pensionari fiind de 1.415 lei;
- câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 este de 8.620 lei;
- încadrarea cheltuielilor bugetare în cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal-bugetară a Guvernului pentru perioada 2025-2028.

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.03.2025 realizată la nivelul Casei Naționale de Pensii Publice împreună cu casele teritoriale de pensii se prezintă, astfel:

- lei -				
Capitol	Denumire indicator	BUGET 31.03.2025	EXECUTIE 31.03.2025	% EXECUTIE/ BUGET
0	1	2	3	4=3/2
I	VENITURI TOTALE	36.763.372.000	36.959.789.557	100,53
II	CHELTUIELI TOTALE	41.490.642.000	41.322.183.828	99,59
	EXCEDENT/ DEFICIT	-4.727.270.000	-4.362.394.271	
COMPONENTA VENITURILOR				
I.1	Contributii de asigurari	28.751.342.000	29.150.864.580	101,39
I.2	Venituri nefiscale	20.121.000	19.700.570	97,91
I.3	Subvenții	7.967.955.000	7.967.954.500	100,00
I.4	Sume în curs de distribuire		-205.578.390	
I.6	PNRR	23.954.000	26.848.297	112,08

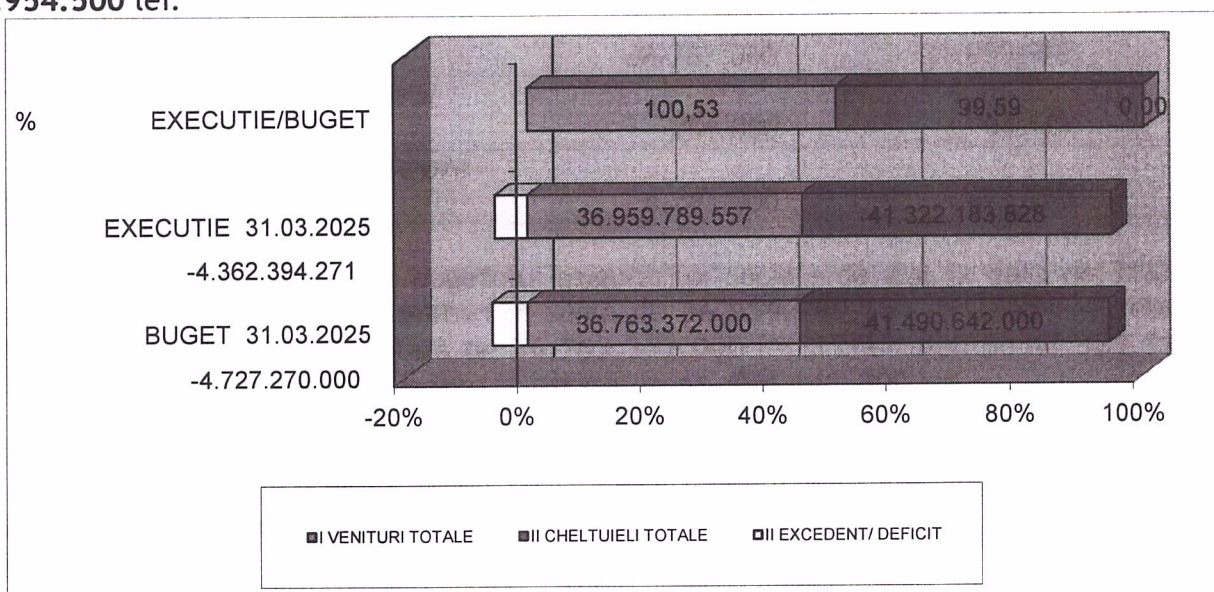


COMPONENTA CHELTUIELILOR

Cap.68	Buget asigurari sociale de stat, din care:	41.447.361.000	41.286.478.964	99,18
II.1.1	Asistenta sociala	41.011.213.000	40.885.393.460	99,69
II.1.2	Cheltuieli cu transmiterea si plata drepturilor	186.588.000	179.924.017	96,43
II.1.3	Alte cheltuieli de administrare fond	249.360.000	220.997.322	88,63
II.1.4	Alte transferuri	200.000	164.165	82,08
II.1.5	PNRR	23.954.000	23.869.993	99,65
Cap.69	Accidente de munca si boli profesionale, din care:	43.281.000	35.704.864	95,56
II.2.1	Asistenta sociala	38.787.000	31.939.987	82,35
II.2.2	Cheltuieli cu transmiterea si plata drepturilor	251.000	94.177	37,52
II.2.3	Alte cheltuieli de administrare fond	4.243.000	3.670.700	86,51

Din analiza contului de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat la data de 31.03.2025 se constată ca au fost realizate venituri în sumă de **36.959.789.557** lei, ceea ce reprezintă 100,53% față de o prevedere bugetară de **36.763.372.000** lei și cheltuieli de **41.322.183.828** lei, respectiv 99,59% față de o prevedere bugetară de **41.490.642.000** lei.

În acest context, execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.03.2025 s-a încheiat cu un deficit în sumă de **4.362.394.271** lei, în condițiile în care s-a acordat o subvenție de la bugetul de stat, pentru acoperirea deficitului sistemului de pensii, în valoare de **7.967.954.500** lei.





În contul de execuție atât încasările cât și plățile efectuate sunt influențate cu suma de **665.894 lei**, reprezentând cheltuielile pentru ajutoarele de deces care se plătesc de către agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București, potrivit legii, în cazul decesului șomerului, respectiv al unui membru de familie al acestuia, sumele reprezentând ajutor de deces care se plătesc de către instituția care gestionează bugetul asigurărilor pentru șomaj și se deduc de aceasta din creanța fiscală "Contribuția de asigurări sociale, datorată de către persoanele fizice care au calitatea de angajați sau pentru care există obligația plății contribuției de asigurări sociale, potrivit legii" datorată pentru luna de raportare, astfel:

Venituri

- subcap. 200301 "contribuții de asigurări sociale de stat datorate de angajatori" cu suma de 665.740 lei;
- subcap. 200304 "contribuții de asigurări sociale pentru accidente de munca și boli profesionale datorate de angajatori" cu suma de 154 lei.

Cheltuieli

- subcap. 68.03.00 - 57.01.00 "asistență socială din BASS" cu 665.740 lei;
- subcap. 69.05.01 - 57.02.01 "asistență socială pentru accidente de munca și boli profesionale" cu suma de 154 lei.

Din totalul veniturilor încasate în sumă de **36.959.789.557 lei** la data de 31.03.2025, contribuțiile de asigurări sociale ale sistemului public de pensii au fost în sumă de **29.150.864.580 lei**, ceea ce reprezintă 78,87%, veniturile nefiscale în sumă de **19.700.570 lei**, care reprezintă un procent de 0,05%, subvenția primită de la bugetul de stat în sumă de **7.967.954.500 lei**, care reprezintă un procent de 21,56%, precum și sume în curs de distribuire de **-205.578.390 lei**. În cursul anului 2025 au fost încasate sume primite din fonduri europene aferente PNRR de **26.848.297 lei**.

Din totalul cheltuielilor efectuate în sumă de **41.322.183.828 lei**, cheltuielile bugetului de asigurări sociale (BASS) sunt în sumă de **41.286.478.964 lei**, reprezentând un procent de 99,91% iar cheltuielile sistemului de asigurări și asistență socială pentru accidente de muncă și boli profesionale (AMBP) sunt în sumă de **35.704.864 lei**, reprezentând un procent de 0,08%.

Cheltuielile BASS de **41.286.478.964 lei** reprezintă 99,61% față de o prevedere bugetară de **41.447.361.000 lei** și se compun din:

- cheltuielile cu asistență socială = **40.885.393.460 lei**, reprezentând 99,03% din total cheltuieli BASS și 99,69% față de o prevedere bugetară de **41.011.213.000 lei**;
- cheltuielile cu transmiterea și plata drepturilor = **179.924.017 lei**, adică 0,44% din total cheltuieli BASS și 96,43% față de o prevedere bugetară de **186.588.000 lei**;
- alte cheltuieli de administrare fond = **220.997.322 lei**, reprezentând 0,54% din total cheltuieli BASS și 88,63% față de o prevedere bugetară de **249.360.000 lei**;
- alte transferuri în sumă de **164.165 lei**, reprezentând 82,08% față de o prevedere bugetară de **200.000 lei**;



- Cheltuielile cu PNRR au fost de **23.869.993** lei, reprezentând 99,65% față de o prevedere bugetară de **23.965.000** lei.

Cheltuielile AMBP de **35.704.864** lei reprezintă 82,50% față de o prevedere bugetară de **43.281.000** lei și se compun din:

- cheltuielile cu asistența socială = **31.939.987** lei, reprezentând 89,46% din total cheltuieli AMBP și 82,35% față de o prevedere bugetară de **38.787.000** lei;
- cheltuielile cu transmiterea și plata drepturilor = **94.177** lei, adică 0,26% din total cheltuieli AMBP și 37,52% față de o prevedere bugetară de **251.000** lei;
- alte cheltuieli de administrare fond = **3.670.700** lei, reprezentând 10,28% din total cheltuieli AMBP și 86,51% față de o prevedere bugetară de **4.243.000** lei.

În anul 2025, prin legea nr. 10/2025 a bugetului asigurărilor sociale pe anul 2025, cuantumului ajutorului de deces a fost stabilit, în cazul:

- asiguratului sau pensionarului, la **8.620** lei
- unui membru de familie al asiguratului sau pensionarului, la **4.310** lei.

BILANȚUL CONTABIL

Bilanțul este documentul contabil de sinteză prin care se prezintă elementele de activ, datorii și capital propriu ale CNPP și instituțiilor sale subordonate la data de 31.03.2025.

Bilanțul contabil este format din: active; datorii și capitaluri proprii.

Un activ reprezintă o sursă controlată de către instituția publică ca rezultat al unor evenimente trecute, de la care se așteaptă să genereze beneficii economice viitoare pentru instituție și al cărui cost poate fi evaluat în mod credibil.

O datorie reprezintă o obligație actuală a instituției publice ce decurge din evenimente trecute și prin decontarea căreia se așteaptă să rezulte o ieșire de resurse ce încorporează beneficii economice.

Activele și datoriile curente sunt prezentate în bilanț distinct de activele și datoriile necurente.

Capitalul propriu reprezintă interesul statului sau al unităților administrative teritoriale, în calitate de proprietari ai activelor unei instituții publice după deducerea tuturor datoriilor.

Capitalurile proprii se mai numesc și active nete sau patrimoniu net și se determină ca diferență între active și datorii.

În structură, bilanțul contabil la **31.03.2025** se compune din:

A. Partea de ACTIVE, care este în sumă totală de **27.719.456.828** lei și care este formată din:

- ❖ active necurente
- ❖ active curente



I. "ACTIVELE NECURENTE" în sumă totală de **474.035.541** lei care se compun din:

Rd. 03 "Active fixe necorporale" în sumă de **50.575.734** lei, ce cuprind valoarea licențelor și a programelor informatice și a activelor fixe necorporale în curs de execuție, achiziționate de la țerti sau primite cu titlu gratuit și diminuate cu valoarea amortizării acestora la 31.03.2025;

Rd. 04 "Active fixe corporale" - reprezentată de activele fixe corporale și activele fixe corporale în curs de execuție în sumă de **390.246.943** lei reflectă valoarea terenurilor și clădirilor achiziționate din bugetul asigurărilor sociale de stat sau primite cu titlu gratuit cât și a celor în curs de execuție, a echipamentelor informatice, a mijloacelor de transport, a echipamentelor de protecție a valorilor umane și materiale și a mobilierului necesare desfășurării în condiții normale a activității, aflate în patrimoniul Casei Naționale de Pensii Publice, a caselor teritoriale de pensii și a Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, rezultată din însumarea soldurilor debitoare ale conturilor și diminuate cu amortizarea aferentă acestora la 31.03.2025.

Rd. 05 "Active financiare" prezintă un sold debitor în valoare de **14.163.581** lei, din care:

- valoarea acțiunilor deținute de Casa Națională de Pensii Publice la S.C.Tratament Balnear și Recuperare a Capacității de Muncă - S.A. București în sumă totală de **10.629.733** lei;
- valoarea acțiunilor deținute de C.J.P.Brasov la SC IAR SA si SC ICA SA Brasov în sumă totală de **3.462.485** lei;
- valoarea acțiunilor deținute de C.J.P.GORJ la SC ROSTRAMO SA în sumă totală de **48.605** lei;
- creanțe imobilizate regăsite în conturile caselor județene de pensii Călărași, Timiș, Casei de Pensii a Municipiului București și I.N.E.M.R.C.M. în sumă de **22.758** lei.

Rd. 06 "Creanțe necurente - sume ce urmează a fi încasate după o perioadă mai mare de un an" în sumă de **19.049.286,94** lei, din care:

19.047.669,47 lei reprezintă sume de încasat din debitele constatate la pensiile de asigurări sociale de stat, din ajutoarele de deces acordate necuvenit, precum și din cele aferente prestațiilor sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale constatate în anul precedent și care urmează să fie recuperate în perioada curentă și viitoare, sume de încasat de la asigurările sociale de sănătate pentru concedii medicale plătite;

1.614,48 lei reprezintă creanțe din operațiuni comerciale debite din manopera pentru tipărirea și expedierea mandatelor de pensii conform Legii nr.360/2023.

II. "ACTIVELE CURENTE" în sumă totală de **27.245.421.287,01** lei reprezintă totalul activelor circulante înregistrate, la data de 31.03.2025, la nivelul Casei Naționale de Pensii Publice, a caselor teritoriale de pensii și a I.N.E.M.R.C.M. se compun din :

Rd. 09 "Stocuri" în sumă de **20.630.038,75** lei, reprezentând valoarea materialelor consumabile și a materialelor de natura obiectelor de inventar aflate în magazie și în folosință, necesare pentru buna desfășurare a activităților curente;



Rd. 10 " Creanțe din operațiuni comerciale, avansuri și alte decontări" în sumă totală de 23.600.392.823,20 lei, reprezentând valoarea debitelor constatate din pensiile de asigurări sociale de stat, din ajutoarele de deces acordate necuvenit, precum și din prestațiile sistemului de asigurare pentru accidente de munca și boli profesionale constatate în anul curent și care urmează să fie recuperate în perioada curentă și viitoare, debite din manopera pentru tipărirea și expedierea mandatelor de pensii conform Legii nr.360/2023.

Rd. 12. "Disponibilități" în sumă totală de 1.354.762.065,13 lei, reprezintă valoarea totală a disponibilităților din venituri aflate în conturile de la trezorerie, a altor disponibilități aflate în conturile de la trezorerie și instituții de credit, din casă, diminuate cu plățile nete de casă (în cursul exercițiului):

- excedentul din anii precedenți al sistemului de asigurare pentru accidente de munca și boli profesionale în sumă de **5.703.121.770 lei;**
- soldul debitor al contului 5520000 " Sume în mandate si depozit " în sumă **8.533.812,65 lei;**
- rezultatul execuției bugetare în suma de **83.719.390 lei;**
- soldul debitor al contului 5500101 " Disponibil din sume în baza titlurilor executorii" în sumă de **330.549lei;**
- "conturile la bănci comerciale" în sumă de **2.026.136,8 lei.**

Rd.14 "Cheltuieli în avans"- contul 471 prezintă un sold debitor în suma de 2.269.550.571,28 lei, cu ajutorul căruia se ține evidența cheltuielilor efectuate în avans, care urmează a se suporta eşalonat pe cheltuieli în perioadele sau exercițiile financiare, indiferent de momentul când a fost efectuată plata acestora. Suma reprezintă tranșa I din pensile lunii octombrie, adică 50% din pensiile plătite prin poștă, care se plătesc în cursul lunii septembrie (data de 26 a lunii anterioare plății), sumele prevăzute prin hotărâri judecătorești definitive având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eşalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar sub 1 an.

B. Partea de DATORII , care este în sumă totală de 10.403.146.222,76 lei și care este formată din:

I." TOTAL DATORII NECURENTE" în sumă totală de 10.050.078.838,60 lei sunt compuse din :

Rd.19 "Datorii comerciale și alte datorii" - 20.704.078 lei

- valoarea datoriilor necurente rezultată din însumarea soldurilor creditoare ale conturilor de decontări cu furnizorii de active fixe, creditorii și vărsăminte de efectuat pentru active financiare și investiții financiare -**5.500 lei**

personal - drepturi de natura salariala reprezentand sume prevazute prin hotarari judecatoresti devenite executorii (ct.4200201) **17.610.599,77 lei**

Rd.20 "Imprumuturi pe termen lung" în valoare de 10.029.993.060 lei reprezentând sume utilizate de către CNPP din disponibilitățile aflate în contul general al trezoreriei statului pentru acoperirea deficitului BASS înregistrat în anii precedenți.



II."TOTAL DATORII CURENTE" în sumă **353.067.284,16 lei** reprezintă datoriile curente ce trebuie achitate într-o perioadă de până la un an și se compun din:

Rd.24"Datorii comerciale și alte datorii" în sumă de **180.559.733.13 lei**;

Rd.25 "Împrumuturi pe termen scurt" - valoarea împrumuturilor pe termen scurt ce trebuie plătite într-o perioadă de până la un an în sumă de **16.127.492,43 lei** reprezentând sume utilizate de către CNPP din disponibilitățile aflate în contul general al trezoreriei statului pentru acoperirea deficitului BASS înregistrat în anii precedenți;

Rd.26 "Salarii, contribuții și alte drepturi sociale" – **139.139.915,24 lei** se compun din drepturile salariale și contribuțiile aferente acestora pentru luna decembrie, sumele aferente impozitului și a contribuției de asigurări sociale de sănătate din pensii și din obligațiile rămase de plată înscrise în documentele de lichidare a salariilor lunii martie 2025, sumele constatate ca plătite în plus de către angajatori, a sumelor încasate la bugetul asigurărilor sociale de stat în contul unic și nedistribuite către celelalte bugete, drepturile de pensii de asigurări sociale și alte drepturi de asigurări sociale datorate și neachitate ca urmare a neridicării acestora din diferite motive ale beneficiarilor (lipsă domiciliu, adresă eronată, schimbare domiciliu, etc.);

Rd. 27 "Venituri în avans" - **14.540.355,83 lei** reprezintă sumele achitate în avans de către persoanele asigurate individual pe bază de contract individual de asigurare, în corespondență cu raportul rulat din aplicația SICA;

Rd. 28 "Provizioane" – în suma de **2.699.788 lei**, reprezintă valoarea datoriilor reprezentând provizioane constituite pe termen scurt pentru litigii, garanții acordate clienților, garanții pentru împrumuturi etc., ce urmează a fi diminuate/anulate într-o perioadă de până la un an.

C. CAPITALURI PROPRII - în sumă totală de **17.316.310.605,39 lei** din care:

Rd.33 "Rezerve, fonduri" în sumă de **336.238.521 lei** reprezintă suma rezultată din reevaluarea mijloacelor fixe, înregistrată în contabilitate ca "diferențe de reevaluare" și valoarea terenurilor și clădirilor care aparțin domeniului public și privat al statului;

Rd.34 "Rezultatul reportat" cuprinde soldul creditor al contului 117 în sumă de **18.486073.767,47 lei** care exprimă excedentul patrimonial al exercițiilor bugetare precedente.

Rd.35 "Rezultatul patrimonial al exercițiului" cuprinde soldul creditor al contului 121 în sumă de - **1.506.001.682,70 lei** care exprimă excedentul patrimonial al bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.03.2025.



Potrivit cerințelor contabilității de angajamente, cheltuielile cu serviciile se recunosc în perioada când serviciile au fost prestate și lucrările executate, astfel încât facturile privind furnizarea de energie electrică, termică, apă, canal, salubritate, telefon etc., care reflectă consumuri aferente lunii decembrie și care au fost primite de instituțiile publice între 31 decembrie și data întocmirii bilanțului, vor fi înregistrate în contabilitate în luna decembrie.

În anexa 3 cod 03 "Situația fluxurilor de trezorerie" la rd. 14.2 "Sume utilizate/transferate din excedentul anului precedent" am completat cu sumele utilizate din excedentul anului precedent. Sumele sunt aferente sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Casa Națională de Pensii Publice - pentru activitatea proprie, casele teritoriale de pensii au întocmit și au anexat declarațiile scrise ale conducătorilor instituțiilor publice și ale conducătorilor compartimentului financiar-contabil, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 82/1991, republicată, la situațiile financiare la data de 31.03.2025.

În conformitate cu prevederile art.30 din Legea contabilității nr.82/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare și pct. 5.2 din OMFP 129/2019 ne asumăm răspunderea pentru întocmirea situațiilor financiare trimestriale centralizate la 31.03.2025 și confirmăm concordanța datelor transmise pe suport electronic și cele raportate în format letric.

PREȘEDINTE CNPP

GIUGEA Nicolae



SECRETAR GENERAL

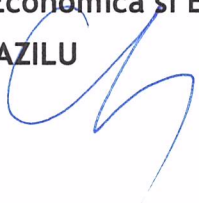
Vasilica Valentina ROBU



DIRECTOR

Direcția Economică și Execuție Bugetară

Angela MAZILU



Întocmit

Rada TRĂȘCĂ

Adriana IANCU

